
DESARROLLO DE LA LEY DE DEPENDENCIA EN ESPAÑA

SITUACIÓN ACTUAL Y FUTURA



ECONOMÍA Y SALUD
FUNDACIÓN

OBJETIVO DEL ANÁLISIS

- **1. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio**
- **2. Necesidad de camas de nueva creación**
- **3. Inversión: costes y retornos**
- **4. Conclusiones generales**

I. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio

1. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio

Porcentaje sobre el PIB. Cantidades expresadas en millones de euros.

AÑO	PIB	Gasto Ley Dependencia	Porcentaje Ley Dependencia
2009	1.069.323	3.875	0,36 %
2010	1.072.709	5.634	0,53 %
2011	1.063.763	6.517	0,61 %
2012	1.031.099	6.567	0,64 %
2013	1.020.348	6.385	0,63 %
2014	1.032.158	6.357	0,62 %
2015	1.077.590	6.607	0,61 %
2016	1.113.840	7.181	0,64 %
2017	1.161.878	7.654	0,66 %
2018	1.202.193	8.252	0,69 %
2019	1.244.757	8.889	0,71 %

Fuentes:

1, Observatorio Estatal de la Dependencia

2, IMSERSO

I. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio

Distribución del gasto de la Ley de Dependencia entre Administración General del Estado, Comunidades Autónomas y Usuarios.

AÑO	AGE		CCAA		USUARIOS		Cantidad total
	Cantidad*	%	Cantidad*	%	Cantidad*	%	
2009	1.517	39,14	1.789	46,16	569	14,68	3.875
2010	1.803	32,00	2.950	52,36	881	15,63	5.634
2011	1.568	24,06	3.881	59,55	1.068	16,38	6.517
2012	1.406	21,41	4.028	61,33	1.133	17,25	6.567
2013	1.207	18,90	3.959	62,00	1.219	19,09	6.385
2014	1.140	17,93	3.986	62,70	1.231	19,36	6.357
2015	1.192	18,04	4.097	62,00	1.318	19,94	6.607
2016	1.190	16,57	4.522	62,97	1.469	20,45	7.181
2017	1.218	15,91	4.866	63,57	1.570	20,51	7.654
2018	1.330	16,11	5.219	63,24	1.703	20,63	8.252
2019	1.387	15,60	5.662	63,70	1.840	20,70	8.889

*Cantidad expresada en millones de euros.

Fuente:

I. Observatorio Estatal de la Dependencia

I. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio

Evolución de la Ley de Dependencia desde su nacimiento hasta la actualidad

AÑO	Gasto Ley de Dependencia (en millones de euros)	Población mayor de 65 años	Nº Plazas residenciales	Ratio de plazas cada 100 personas mayores de 65 años	Personas con prestación residencial reconocida	Personas con prestación de ayuda a domicilio reconocida
2009	3.875	7.810.401	322.573	4,13 %	95.820	56.089
2010	5.634	7.982.998	331.200	4,14 %	119.253	90.912
2011	6.517	8.128.038	344.310	4,23 %	122.040	118.513
2012	6.567	8.262.077	353.642	4,28 %	125.729	125.295
2013	6.385	8.440.022	351.548	4,16 %	130.424	120.962
2014	6.357	8.592.014	369.018	4,29 %	135.346	132.597
2015	6.607	8.704.899	359.035	4,12 %	148.382	147.748
2016	7.181	8.832.827	*	*	151.719	170.693
2017	7.654	8.970.723	366.633	4,08 %	157.174	194.725
2018	8.252	9.117.257	381.158	4,18 %	166.579	235.924
2019	8.889	9.177.420	383.517	4,18 %	170.785	250.318

* No se encuentran fuentes fiables que indiquen el número de plazas residenciales para el año 2016

Fuentes:

1, Observatorio Estatal de la Dependencia

2, IMSERSO

3, INE

4, CSIC

10, DBK

I. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio

Evolución de solicitudes y beneficiarios de la Ley de Dependencia

AÑO*	Solicitudes	Resoluciones	Pendientes de Resolución	Beneficiarios	Beneficiarios con prestación	Lista de espera	Lista de espera Plazas residenciales **
2009	1.082.414	965.790	116.624	717.044	463.303	253.741	69.361
2010	1.482.375	1.354.610	127.765	888.962	654.499	234.463	67.284
2011	1.597.141	1.494.187	102.954	1.053.957	791.713	262.244	68.880
2012	1.636.694	1.536.180	100.514	996.088	764.969	231.119	62.266
2013	1.644.284	1.530.190	114.094	944.345	753.842	190.505	56.310
2014	1.594.692	1.523.495	71.197	893.722	745.720	148.002	40.963
2015	1.610.714	1.504.550	106.164	1.180.435	796.109	384.326	93.809
2016	1.622.203	1.518.965	103.238	1.213.873	865.564	348.309	86.139
2017	1.711.379	1.591.166	120.213	1.264.951	954.831	310.120	81.210
2018	1.767.186	1.638.618	128.568	1.304.312	1.054,275	250.037	70.527
2019	1.894.744	1.735.551	159.193	1.385.037	1.115.183	269.854	79.378

*A fecha 31 de diciembre.

**Lista de espera en plaza residencial: se obtiene del 20% de la lista de espera y del 20% del 79,80% de las resoluciones pendientes.

Elaboración propia en base a Fuente:

2. IMSERSO

I. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio

Porcentaje de plazas residenciales según tipo, 2019

ESPAÑA/CCAA	Residencias privadas	Residencias públicas
Andalucía	77,7	22,3
Aragón	66,6	33,4
Asturias	68,5	31,5
Baleares	59,0	41,0
Canarias	47,4	52,6
Cantabria	85,9	14,1
Castilla – La Mancha	62,5	37,5
Castilla y León	74,2	25,8
Cataluña	79,7	20,3

ESPAÑA/CCAA	Residencias privadas	Residencias públicas
Extremadura	44,9	55,1
Galicia	77,2	22,8
Madrid	76,5	23,5
Murcia	75,9	24,1
Navarra	67,8	32,2
País Vasco	67,6	32,4
Rioja, La	66,8	33,2
Valencia	80,1	19,9
ESPAÑA	69,31	30,69

Fuente:
4. CSIC

I. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio

Precio medio de la plaza residencial por Comunidad Autónoma en el año 2018-2019

En estos momentos se están negociando los convenios colectivos a nivel nacional, que supondrán un aumento importante en los precios al incorporar incrementos salariales y ratios de personal.

Se estima en este estudio un precio medio de 72,00€/día + IVA por plaza residencial concertada.

ESPAÑA/CCAA	2018		2019	
	Precio día	Precio mes	Precio día	Precio mes
Andalucía	49,57	1.487,10	53,99	1.619,70
Aragón	48,81	1.464,30	49,30	1.479,00
Asturias	43,78	1.313,40	58,18	1.769,70
Baleares	62,24	1.867,20	63,19	1.922,10
Canarias	40,95	1.228,50	68,78	2.063,40
Cantabria	48,26	1.447,80	66,95	2.036,40
Castilla – La Mancha	48,55	1.456,50	48,55	1.456,50
Castilla y León	46,07	1.382,10	54,08	1.644,90
Cataluña	56,95	1.708,50	66,21	2.013,90

ESPAÑA/CCAA	2018		2019	
	Precio día	Precio mes	Precio día	Precio mes
Extremadura	40,95	1.228,50	47,62	1.448,30
Galicia	48,08	1.442,40	61,84	1.855,20
Madrid	54,51	1.635,30	54,51	1.635,30
Murcia	52,60	1.578,00	58,75	1.787,00
Navarra	48,02	1.440,60	66,18	1.985,40
País Vasco	71,93	2.157,90	90,8	2.724,00
Rioja, La	68,75	2.062,50	69,74	2.121,20
Valencia	46,27	1.388,10	52,13	1.585,60
ESPAÑA	51,34	1540,19	60,64	1.832,21

Elaboración propia en base a Licitaciones Consejerías de Políticas Sociales de las distintas CCAA y Fuentes:

5. Precios, ratios y costes en la prestación de servicios residenciales para personas mayores: análisis comparativo entre Gipuzkoa y el resto del Estado
9. Inforesidencias

1. Evolución de la Ley de Dependencia y volumen de negocio

Número de empleos directos asociados a la Ley de Dependencia para plazas residenciales

Empleos directos del sector de los cuidados sin considerar los empleos surgidos en las administraciones públicas a los efectos de valorar, hacer seguimientos o soportar la gestión administrativa y contable de los expedientes de dependencia.

AÑO	Cantidad total
2009	47.910
2010	59.627
2011	61.020
2012	62.865
2013	65.212
2014	67.673
2015	74.191
2016	75.860
2017	78.587
2018	83.290
2019	85.393

Elaboración propia.



2. Necesidad de camas de nueva creación

2. Necesidad de camas de nueva creación

España y Comunidades Autónomas en el año 2019

CCAA	Población mayor de 65 años	Nº Plazas residenciales	Ratio camas existente	Camas según ratio OMS	GAP
Andalucía	1.459.573	44.154	2,92 %	72.979	30.394
Asturias	263.847	12.712	4,67 %	13.192	879
Baleares	190.365	5.254	2,68 %	9.518	4.408
Canarias	363.411	7.534	2,02 %	18.171	10.844
Cantabria	128.476	6.202	4,69 %	6.424	400
Cataluña	1.457.619	63.766	4,25 %	72.881	10.866
Galicia	682.826	21.777	3,10 %	34.141	12.962
Madrid	1.198.668	50.153	4,07 %	59.933	11.165
Murcia	236.455	5.348	2,20 %	11.823	6.631
Navarra	129.763	6.323	4,74 %	6.488	339
País Vasco	495.803	21.114	4,14 %	24.790	4.258
Rioja, La	66.621	3.300	4,82 %	3.331	122
Valencia	979.558	27.601	2,74 %	48.978	22.168
Aragón	287.257	18.944	6,41 %	14.363	0
Castilla – La Mancha	387.762	27.419	6,87 %	19.388	0
Castilla y León	609.188	47.769	7,63 %	30.459	0
Extremadura	220.484	14.148	6,24 %	11.024	0
ESPAÑA	9.177.420	383.517	4,18 %	458.871	75.354

En total 13 CCAA se encuentran por debajo del ratio recomendado por la OMS de **cinco plazas residenciales por cada 100 personas** mayores de 65.

Elaboración propia a partir de:

3. INE
4. CSIC
- 10, DBK



3. Inversión: costes y retornos

3. Inversión: costes y retornos

A. Retornos en base a la inversión privada

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Inversión Privada¹	2.260.620.000,00 €	2.260.620.000,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Aumento Recaudación IVA²	474.730.200,00 €	474.730.200,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Aumento Recaudación SS³	340.901.496,00 €	340.901.496,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Aumento Recaudación IS Construcción⁴	56.515.500,00 €	56.515.500,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Tributos municipales Construcción⁵	135.637.200,00 €	135.637.200,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Recaudación por IRPF⁶	113.031.100,00 €	113.031.100,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Total Retornos	1.120.815.496,00 €	1.120.815.496,00 €	- €							

1. Inversión privada en base a 60.000€ de construcción por nueva plaza, dividido en los dos primeros ejercicios.

2. Inversión Privada al tipo del 21% de IVA.

3. Se obtiene del 37,7% de tipo de cotización del 40% de la Inversión Privada.

4. Se obtiene del 25% de tipo impositivo IS del 10% de la Inversión Privada.

5. Se obtiene de: Licencia municipal (ICIO 4% +Licencia urbanística 2%) estimada 6% de Tributos de la Inversión Privada.

6. El 40% de la Inv. Privada es coste laboral (904.248.000 €) y el salario medio es de 18.200 €/año, por lo que serán necesarios 49.684 trabajadores. La recaudación de IRPF la obtenemos del salario medio anual por trabajador (18.200 €) por el IRPF tipo medio (12,5%) por el número de empleados (49.684).

3. Inversión: costes y retornos

B. Costes para la Administración

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Nº Camas	0	0	75.354	75.354	75.354	75.354	75.354	75.354	75.354	75.354
Coste Total Anual ⁷	- €	- €	1.980.303.120,00 €	1.980.303.120,00 €	1.980.303.120,00 €	1.980.303.120,00 €	1.980.303.120,00 €	1.980.303.120,00 €	1.980.303.120,00 €	1.980.303.120,00 €
Copago Usuarios ⁸	- €	- €	409.922.745,84 €	409.922.745,84 €	409.922.745,84 €	409.922.745,84 €	409.922.745,84 €	409.922.745,84 €	409.922.745,84 €	409.922.745,84 €
Total Coste Anual Administración	- €	- €	1.570.380.374,16 €	1.570.380.374,16 €	1.570.380.374,16 €	1.570.380.374,16 €	1.570.380.374,16 €	1.570.380.374,16 €	1.570.380.374,16 €	1.570.380.374,16 €

7. Los dos primeros años no se genera coste para la Administración al ser la fase de construcción. El coste anual se consigue de anualizar el coste medio de plaza (72,00€/día: 26.280€/año) para 75.354 plazas.

8. El copago medio aportado por los usuarios es del 20.7% del coste total de la plaza: 20.7% del Coste Total Anual.

3. Inversión: costes y retornos

C. Retornos de explotación

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10
Nuevas Cotizaciones SS ⁹	- €	- €	202.894.412,70 €	202.894.412,70 €	202.894.412,70 €	202.894.412,70 €	202.894.412,70 €	202.894.412,70 €	202.894.412,70 €	202.894.412,70 €
Reducción de Prestaciones por desempleo ¹⁰	- €	- €	323.080.275,00 €	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Aumento Recaudación IVA ¹¹	- €	- €	16.396.909,83 €	16.396.909,83 €	16.396.909,83 €	16.396.909,83 €	16.396.909,83 €	16.396.909,83 €	16.396.909,83 €	16.396.909,83 €
Recaudación IS ¹²	- €	- €	39.606.062,40 €	39.606.062,40 €	39.606.062,40 €	39.606.062,40 €	39.606.062,40 €	39.606.062,40 €	39.606.062,40 €	39.606.062,40 €
Recaudación IRPF ¹³	- €	- €	24.941.797,23 €	24.941.797,23 €	24.941.797,23 €	24.941.797,23 €	24.941.797,23 €	24.941.797,23 €	24.941.797,23 €	24.941.797,23 €
Total Retornos	- €	- €	606.919.457,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €

9, Se estima la creación de nuevos empleos en el 50% de nuevas plazas residenciales (37.677), con un salario medio estimado de 17.150 €/año (teniendo en cuenta nocturnidad, domingos y festivos) y 31,4% de cotización SS (no se tiene en cuenta en el estudio el incremento de sueldos).

10. Ahorro en prestaciones por desempleo: se obtiene del 50% de la base de cotización del sueldo medio 17.150 € anuales de 37.677 trabajadores.

11. El 4% de IVA del Copago del usuarios.

12. El tipo impositivo del IS al 25% sobre el beneficio (8%) del Coste Total Anual.

13. Se obtiene del salario medio (17.150 €/año) por el porcentaje de retenciones del IRPF (3,86%) por el número de nuevos empleos (37.677).

3. Inversión: costes y retornos

D. Resumen de costes y retornos

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Coste Anual de la Administración	- €	- €	-1.570.380.374,16 €	-1.570.380.373,16 €
Retornos de Explotación	- €	- €	606.919.457,16 €	283.839.182,16 €
Retornos Base a Inversión Privada	1.120.815.496,00 €	1.120.815.496,00 €	- €	- €
Resultados	1.120.815.496,00 €	1.120.815.496,00 €	-963.460.917,00 €	-1.286.541.191,00 €
Resultados Acumulados	1.120.815.496,00 €	2.241.630.992,00 €	1.278.170.075,00 €	-8.371.116,00 €

3. Inversión: costes y retornos

E. Resumen de costes y retornos con financiación a fondo perdido de la UE durante los dos primeros años de actividad (Año 3 y año 4 : 1.570.380.374,16 €/año)

Concepto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7
Coste Anual de la Administración	--	--	--	--	-1.570.380.374,16 €	-1.570.380.374,16 €	-1.570.380.374,16 €
Retornos de Explotación	--	--	606.919.457,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €	283.839.182,16 €
Retornos en Base a Inversión Privada	1.120.815.496,00 €	1.120.815.496,00 €	--	--	--	--	--
Resultados	1.120.815.496,00 €	1.120.815.496,00 €	606.919.457,16 €	283.839.182,16 €	-1.286.541.192,00 €	-1.286.541.192,00 €	-1.286.541.192,00 €
Resultados Acumulados	1.120.815.496,00 €	2.241.630.992,00 €	2.848.550.449,16 €	3.132.389.631,32 €	1.845.848.439,32 €	559.307.247,32 €	-727.233.944,68 €

4. Conclusiones generales

4. Conclusiones generales

- PARA CUMPLIR CON LA RECOMENDACIÓN DE LA OMS, HARÍA FALTA CREAR 75.354 PLAZAS NUEVAS RESIDENCIALES.
- LA CREACIÓN DE 75.354 NUEVAS PLAZAS RESIDENCIALES SUPONDRÍA LA INVERSIÓN DE 4.521.240.000 €, INVERSIÓN QUE LLEVARÍA A CABO EL SECTOR PRIVADO INCENTIVADO POR CONCURSOS PREVIOS DE ADJUDICACIÓN Y GESTIÓN DE LAS PLAZAS.
- SE CREARÍAN 37.677 PUESTOS DE TRABAJO DIRECTOS EN UN SECTOR ESTABLE DE EMPLEO.
- EL COSTE PARA LA ADMINISTRACIÓN POR LA ADJUDICACIÓN EN CONCURSO Y GESTIÓN DE 75.354 NUEVAS PLAZAS RESIDENCIALES ASCIENDE A 1.570.380.374,16 € ANUALES .
- DURANTE LOS PRIMEROS 6 EJERCICIOS, LA ADMINISTRACIÓN OBTIENE UN RETORNO POSITIVO REDUCIENDO SU DÉFICIT PÚBLICO.

FUENTES

- 1. XX Dictamen del Observatorio de la Ley 39/2006 de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia, disponible en <https://www.directoressociales.com/documentos/dictamenes-observatorio.html>
- 2. Imserso, disponible en https://www.imserso.es/imserso_01/documentacion/estadisticas/info_d/estadisticas/est_inf/index.htm
- 3. INE, disponible en https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/categoria.htm?c=Estadistica_P&cid=1254735572981
- 4. Informes sobre envejecimiento en red (Enred. CSIC), disponible en <http://envejecimientoenred.es/informes-envejecimiento-en-red/>
- 5. Precios, ratios y costes en la prestación de servicios residenciales para personas mayores, disponible en http://www.zerbitzuan.net/documentos/zerbitzuan/Precios_ratios_costes_prestacion.pdf
- 6. Acuerdo marco del servicio público de atención residencial a personas mayores dependientes, modalidad financiación total y financiación parcial, disponible en http://www.madrid.org/cs/Satellite?c=CM_ConvocaPrestac_FA&cid=1354606288862&definicion=Contratos+Publicos&language=es&op2=PCON&pagename=PortalContratacion%2FPage%2FPCON_contra_tosPublicos&tipoServicio=CM_ConvocaPrestac_FA
- 7. Instituto Insular de Atención Social y Sociosanitaria de Tenerife (IASS), disponible en <https://contrataciondelestado.es/wps/wcm/connect/6dfaa073-8f03-459f-9f55-d3845ecb7741/DOC20181005131230ANEXO+II-PRESCRIPCIONES+TECNICAS+DEFINITIVOOK.pdf?MOD=AJPERES>
- 8. Consejería de Sanidad y Políticas Sociales de la Junta de Extremadura, disponible en <http://doe.gobex.es/pdfs/doe/2016/2310o/16061818.pdf>
- 9. Inforesidencias <https://www.inforesidencias.com/particulares>
- 10. DBK informes sectoriales